UỶ BAN NHÂN DÂN **HUYỆN LÂM THAO**	**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 4688 /QĐ-UBND	*Lâm Thao, ngày 21 tháng 12 năm 2016*

QUYẾT ĐỊNH
Về một số chủ trương, biện pháp điều hành kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2017

UỶ BAN NHÂN DÂN HUYỆN LÂM THAO

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ các Quyết định của UBND tỉnh Phú Thọ: số 3339/QĐ-UBND ngày 09/12/2016; số 3336/QĐ-UBND ngày 09/12/2016 về một số chủ trương, biện pháp điều hành kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội; quản lý và điều hành Ngân sách địa phương năm 2017; Các Quyết định số: 3333/QĐ-UBND; số 3338/QĐ-UBND ngày 09/12/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh Phú Thọ về giao chỉ tiêu kế hoạch Nhà nước và dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2017;

Căn cứ các Nghị quyết ngày 20/12/2016 của HĐND huyện Lâm Thao khoá XVIII, kỳ họp thứ Tư: số 18/2016/NQ-HĐND về phương hướng, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017; số 19/2016/NQ-HĐND về dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2017 và phương án phân bổ dự toán chi ngân sách huyện, chi bổ sung cân đối ngân sách xã, thị trấn năm 2017; số 20/2016/NQ-HĐND về phương án phân bổ các nguồn vốn đầu tư từ ngân sách Nhà nước năm 2017;

Xét đề nghị của Trưởng phòng Tài chính - Kế hoạch,

QUYẾT ĐỊNH:

I. VỀ KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI

Điều 1. Chủ trương bố trí kế hoạch năm 2016

1. Kế hoạch năm 2016 phải bám sát Nghị quyết số 18/2016/NQ-HĐND của HĐND huyện khoá XVIII, kỳ họp thứ Tư về phương hướng, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017.

2. Việc huy động, bố trí các nguồn lực đầu tư phát triển năm 2017 phải thực hiện theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách Nhà nước sửa đổi năm 2015; đồng thời tạo môi trường thuận lợi để thu hút các nguồn vốn đầu tư của Bộ, ngành, doanh nghiệp nhà nước, vốn của doanh nghiệp tư nhân, dân cư; tăng tính chủ động của các cấp trong việc tạo nguồn, lựa chọn, bố trí các danh mục ưu tiên đầu tư; bố trí dự phòng ngân sách đảm bảo thực hiện các nhiệm vụ phát sinh.

Điều 2. Nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017

Các phòng, ban, ngành, UBND các xã, thị trấn và đơn vị liên quan tập trung triển khai đồng bộ các giải pháp sau đây để phấn đấu đạt mục tiêu đề ra theo hướng

phát triển bền vững; nâng cao chất lượng, hiệu quả kinh tế; thực hiện đồng bộ các chính sách an sinh xã hội, nâng cao thu nhập cho người lao động.

1. Về sản xuất nông lâm nghiệp, thủy sản và xây dựng nông thôn mới

Tập trung triển khai các nhiệm vụ, giải pháp cụ thể thực hiện Nghị quyết 08/NQ-TU ngày 15/4/2016 của BTV Tỉnh ủy để đẩy mạnh tiến độ dồn đổi, tích tụ và tập trung đất đai gắn với đẩy mạnh thu hút đầu tư các dự án phát triển nông nghiệp quy mô lớn, công nghệ cao.

Triển khai thực hiện có hiệu quả dự án hạ tầng nông nghiệp công nghệ cao tại các xã: Vĩnh Lại, Bản Nguyên, Tứ Xã; đưa các giống lúa chất lượng, giá trị kinh tế cao vào sản xuất; phát triển chăn nuôi theo hướng trang trại, gia trại tập trung áp dụng công nghệ cao, an toàn, giảm thiểu ô nhiễm môi trường; đa dạng hóa các hình thức hợp tác, liên kết trong sản xuất gắn với tiêu thụ sản phẩm. Thực hiện tốt công tác phòng, chống dịch bệnh trên đàn gia súc, gia cầm và dịch hại trên cây trồng; tăng cường kiểm tra, kiểm soát chất lượng vật tư, cây con giống, VSATTP; thực hiện tốt các biện pháp phòng, chống thiên tai đảm bảo an toàn cho người và tài sản.

Huy động và sử dụng có hiệu quả các nguồn lực đầu tư xây dựng nông thôn mới; ưu tiên bố trí nguồn vốn đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng cho 02 xã: Bản Nguyên, Xuân Lũng. Phấn đấu năm 2017 xây dựng xã Bản Nguyên đạt chuẩn nông thôn mới; tiếp tục duy trì, nâng cao chất lượng các tiêu chí của các xã đã đạt được.

2. Về sản xuất công nghiệp- TTCN

Hoàn thiện các thủ tục đầu tư xây dựng hạ tầng cụm công nghiệp Bắc Lâm Thao; tạo điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp đẩy nhanh tiến độ đầu tư vào Cụm công nghiệp Hợp Hải- Kinh Kệ và Khu làng nghề sản xuất hàng thủ công mỹ nghệ Sơn Vi; Tiếp tục rà soát, kiên quyết thu hồi các dự án không đầu tư, đầu tư cầm chừng giữ đất để nâng cao hiệu quả sử dụng đất, tạo về mặt bằng để thu hút các dự án đầu tư mới.

Tăng cường công tác quản lý, kịp thời xử lý, tháo gỡ các khó khăn của các doanh nghiệp tại cụm công nghiệp, làng nghề. Nâng cao hiệu quả công tác khuyến công, hỗ trợ đào tạo nghề, đẩy mạnh cho vay các dự án phát triển sản xuất tiểu thủ công nghiệp và các sản phẩm làng nghề truyền thống.

3. Về phát triển các ngành dịch vụ

Thực hiện tốt Cuộc vận động *"Người Việt Nam ưu tiên dùng hàng Việt Nam"*; khuyến khích và tạo điều kiện thuận lợi nhằm thu hút các nhà đầu tư mở rộng mạng lưới phân phối hàng hóa, nhất là ở khu vực nông thôn. Tiếp tục triển khai có hiệu quả các giải pháp ổn định thị trường; tăng cường công tác quản lý thị trường, ngăn chặn có hiệu quả tình trạng gian lận thương mại, buôn lậu, sản xuất và buôn bán hàng giả, hàng kém chất lượng. Phấn đấu tổng mức bán lẻ hàng hóa và dịch vụ tiêu dùng xã hội tăng trên 5,5%.

Các ngân hàng thương mại, tổ chức tín dụng tiếp tục đổi mới phương thức hoạt động, tạo điều kiện thuận lợi cho các thành phần kinh tế tiếp cận nguồn vốn tín dụng phát triển sản xuất kinh doanh đi đôi với kiểm soát chất lượng tín dụng. Tiếp

tục tổ chức chương trình kết nối ngân hàng với doanh nghiệp; phấn đấu năm 2017 tổng dư nợ cho vay tăng trên 10%.

4. Về huy động nguồn lực đầu tư phát triển; quản lý đầu tư xây dựng

Chỉ đạo thực hiện hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp cải thiện mạnh mẽ môi trường đầu tư, kinh doanh; tạo mọi điều kiện thuận lợi các cơ sở thuộc các thành phần kinh tế đầu tư, phát triển sản xuất, kinh doanh, nhất là khu vực doanh nghiệp. Củng cố, đổi mới phương thức quản lý và tổ chức hoạt động, nâng cao hiệu quả sản xuất, kinh doanh của các hợp tác xã theo mô hình hợp tác xã kiểu mới.

Thực hiện tốt việc huy động nguồn lực đầu tư kết cấu hạ tầng, sử dụng hiệu quả các nguồn vốn đầu tư công và vốn đầu tư khu vực ngoài nhà nước. Khai thác nguồn vốn đầu tư từ tiền sử dụng đất thông qua việc cấp, đấu giá quyền sử dụng đất để có thêm nguồn lực xây dựng kết cấu hạ tầng. Tăng cường quản lý đầu tư xây dựng, tập trung xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản; đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án trọng điểm, thực hiện tốt công tác giải ngân, quyết toán vốn đầu tư. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát các dự án đầu tư theo đúng quy định của Luật.

5. Về thu, chi ngân sách nhà nước

Tăng cường công tác quản lý thu, chống thất thu thuế, đôn đốc xử lý nợ đọng thuế, kiểm tra công tác hoàn thuế; thực hiện các giải pháp nuôi dưỡng tạo các nguồn thu ổn định, bền vững. Thực hiện chi ngân sách Nhà nước đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả; hạn chế tối đa việc mua sắm tài sản công; tiết kiệm chi phí điện, nước, điện thoại, văn phòng phẩm, xăng dầu, chi lễ hội, khánh tiết, hội nghị, hội thảo... Chi trả kịp thời cho các đối tượng chính sách, đảm bảo an sinh xã hội. Triển khai mạnh mẽ các nhiệm vụ, giải pháp cải cách thủ tục hành chính trong lĩnh vực thuế, tài chính, kho bạc.

6. Về công tác quản lý tài nguyên và bảo vệ môi trường

Thực hiện sớm việc lập quy hoạch chi tiết chia lô các vị trí cấp, đấu giá quyền sử dụng đất theo kế hoạch sử dụng đất năm 2017 để tăng nguồn thu cho NSNN tạo nguồn lực đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng theo dự toán đã giao. Hoàn chỉnh hồ sơ cấp đổi giấy chứng nhận QSD đất tại xã Vĩnh Lại, TT. Hùng Sơn; thực hiện tốt công tác cập nhập, chỉnh lý biến động đất đai, lưu trữ hồ sơ địa chính và cấp GCN QSD đất theo đúng quy định; đẩy nhanh tiến độ cấp GCN QSD đất cho các cơ sở tôn giáo.

Tăng cường quản lý khai thác, chế biến, kinh doanh và sử dụng tài nguyên, khoáng sản; tăng cường kiểm tra để xử lý vi phạm đối với hoạt động khai thác khoáng sản. Tiếp tục thực hiện có hiệu quả Đề án thu gom, vận chuyển và xử lý rác thải; kiểm soát chặt chẽ việc đánh giá tác động môi trường, kiên quyết không cấp phép đối với các dự án không đảm bảo các quy định về bảo vệ môi trường.

7. Các lĩnh vực văn hóa, xã hội

- Tiếp tục đổi mới, nâng cao chất lượng giáo dục và đào tạo. Duy trì và nâng cao chất lượng các tiêu chí trường chuẩn Quốc gia, phấn đấu có thêm 1- 2 trường đạt chuẩn Quốc gia mức độ 2; tăng cường công tác quản lý việc dạy thêm, học

thêm theo Quyết định số 31/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND tỉnh. Đẩy mạnh công tác khuyến học, khuyến tài, xã hội hóa giáo dục và xây dựng xã hội học tập.

- Duy trì và nâng cao chất lượng các tiêu chí Quốc gia về y tế cở sở, nâng cao chất lượng khám chữa bệnh. Thực hiện tốt công tác phòng chống dịch bệnh, tiêm phòng cho trẻ em dưới 5 tuổi. Tăng cường công tác tuyên truyền người dân tham gia bảo hiểm y tế. Thực hiện tốt công tác dân số, kế hoạch hóa gia đình, chăm sóc sức khỏe cho nhân dân.

- Tăng cường công tác hỗ trợ đào tạo nghề, giải quyết việc làm cho người lao động. Tiếp tục đẩy mạnh công tác xuất khẩu lao động, làm tốt công tác cung cấp các thông tin thị trường lao động nước ngoài, trọng tâm là các thị trường có thu nhập cao (Châu Âu, Nhật Bản, Hàn Quốc,...). Thực hiện tốt công tác tuyên truyền vận động người lao động đi làm việc về nước đúng thời hạn hợp đồng.

- Thực hiện tốt công tác giảm nghèo, hỗ trợ người nghèo cải thiện về nhà ở, tạo điều kiện cho hộ nghèo, hộ cận nghèo tiếp cận một cách tốt nhất các dịch vụ xã hội cơ bản nhằm nâng cao mức sống hộ nghèo, hộ cận nghèo và đảm bảo giảm nghèo bền vững. Phấn đấu đến cuối năm 2017, tỷ lệ hộ nghèo còn 2,74%.

- Tiếp tục nâng cao chất lượng phong trào *"Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa"*. Tăng cường các biện pháp quản lý văn hóa, lễ hội, tín ngưỡng trên địa bàn. Tập trung chỉ đạo làm tốt công tác chuẩn bị và tổ chức thành công Đại hội TDTT các cấp huyện Lâm Thao lần V, năm 2017.

8. Về xây dựng chính quyền và cải cách hành chính

Tiếp tục đẩy mạnh cải cách và xây dựng nền hành chính theo hướng phục vụ, chuyên nghiệp, hiệu quả, chất lượng cao. Thực hiện việc tinh giản biên chế gắn với đánh giá năng lực làm việc cán bộ, công chức, viên chức. Thực hiện kiểm soát, công khai các TTHC, nâng cao hiệu quả hoạt động của bộ phận *"Một cửa"* nhằm tăng cường trách nhiệm, nâng cao chất lượng và hiệu quả phục vụ giải quyết các TTHC đối với các tổ chức, công dân. Tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra trong hoạt động công vụ. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân.

9. Về đảm bảo quốc phòng, an ninh và trật tự an toàn xã hội

Tiếp tục thực hiện có hiệu quả Chiến lược bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới. Xây dựng lực lượng quân đội, công an vững mạnh, có trình độ tổng hợp và sức chiến đấu cao, chủ động ứng phó hiệu quả với mọi tình huống. Bảo vệ an toàn các ngày lễ, tết, các sự kiện chính trị, văn hóa, xã hội quan trọng trên địa bàn; tổ chức luyện tập theo phương án, duy trì trạng thái sẵn sàng chiến đấu.

Tiếp tục thực hiện tốt quy trình tuyển chọn và gọi công dân nhập ngũ năm 2017; hoàn thành 100% chỉ tiêu tuyển quân, nâng cao chất lượng công dân nhập ngũ. Củng cố và nâng cao chất lượng lực lượng dân quân tự vệ, dự bị động viên. Thực hiện tốt công tác bồi dưỡng, giáo dục kiến thức quốc phòng, an ninh cho các đối tượng. Đẩy mạnh phong trào quần chúng bảo vệ an ninh Tổ quốc; đẩy mạnh công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm; đảm bảo an toàn giao thông, giảm thiểu tai nạn giao thông.

Điều 3. Đầu mối giao kế hoạch và hệ thống chỉ tiêu kế hoạch

1. Đầu mối giao kế hoạch

Chủ tịch UBND huyện giao chỉ tiêu kế hoạch cho Chủ tịch UBND xã, thị trấn; Thủ trưởng các đơn vị trực thuộc huyện; Chủ đầu tư, chủ dự án các công trình, dự án thuộc nguồn vốn NSNN do huyện quản lý.

2. Hệ thống chỉ tiêu giao kế hoạch

a) Chỉ tiêu pháp lệnh:

- Tổng thu, tổng chi NSNN trên địa bàn, bổ sung từ ngân sách cấp huyện cho ngân sách xã, thị trấn;

- Chỉ tiêu gọi thanh niên nhập ngũ;

- Chỉ tiêu thu Quỹ phòng, chống thiên tai;

- Đầu tư phát triển: danh mục và mức vốn các dự án thuộc các nguồn vốn đầu tư từ NSNN và từ nguồn thu tiền sử dụng đất ngân sách cấp xã được hưởng;

b) Chỉ tiêu hướng dẫn:

- Diện tích, sản lượng các cây trồng chủ yếu (lúa, ngô);

- Tổng đàn trâu, bò, lợn, gia cầm;

- Diện tích nuôi trồng thuỷ sản, sản lượng khai thác;

- Mức giảm tỷ lệ hộ nghèo;

- Tỷ lệ tăng tự nhiên dân số;

- Tỷ lệ trẻ em dưới 5 tuổi suy dinh dưỡng;

- Số lao động được giải quyết việc làm trong năm;

- Số lao động xuất khẩu;

- Số lao động được đào tạo nghề;

- Tỷ lệ người dân tham gia bảo hiểm y tế;

- Số khu dân cư, hộ gia đình văn hóa.

Điều 4. Nguyên tắc điều hành kế hoạch đầu tư công năm 2017

1. Phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách Nhà nước sửa đổi năm 2015 và Quyết định số 40/2015/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9 năm 2015 của Thủ tướng Chính phủ về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư nguồn ngân sách Nhà nước giai đoạn 2016 - 2020.

2. Phân bổ kế hoạch đầu tư năm 2017 trên cơ sở khắc phục dàn trải, nâng cao hiệu quả đầu tư và tăng cường phân cấp nguồn lực để tạo điều kiện lồng ghép hiệu quả các nguồn vốn đầu tư.

3. Việc phân bổ kế hoạch vốn đầu tư nguồn ngân sách Nhà nước năm 2017 cho các dự án phải quán triệt các nguyên tắc sau:

- Phương án phân bổ chi tiết kế hoạch vốn đầu tư nguồn ngân sách Nhà nước năm 2017 cho từng dự án trên cơ sở phù hợp với kế hoạch đầu tư và khả năng cân đối nguồn ngân sách Nhà nước giai đoạn 2016 - 2020.

- Trong từng ngành, lĩnh vực, chương trình thực hiện việc phân bổ vốn theo thứ tự ưu tiên sau:

+ Thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản cho các dự án hoàn thành *(đã được duyệt quyết toán)*;

+ Dự án chuyển tiếp thực hiện theo tiến độ được phê duyệt;

+ Dự án khởi công mới phải đảm bảo đầy đủ thủ tục đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư công, các Nghị định của Chính phủ.

- Đối với các dự án dở dang và các dự án khởi công mới; mức vốn bố trí không vượt quá 90% tổng mức đầu tư đã được duyệt.

- Đảm bảo việc thực hiện các dự án đầu tư công sử dụng vốn ngân sách Nhà nước năm 2017 phải phù hợp với khả năng cân đối vốn, đảm bảo đưa vào sử dụng từng hạng mục công trình, phát huy hiệu quả đầu tư, không gây nợ đọng xây dựng cơ bản.

Điều 5. Về phân bổ, giao chỉ tiêu kế hoạch

1. Giao cho Phòng Tài chính - Kế hoạch chủ trì phối hợp với các phòng, ban, ngành có liên quan căn cứ vào chỉ tiêu kế hoạch tỉnh giao; phương hướng nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017 của huyện và chức năng nhiệm vụ của từng phòng ban ngành, của UBND xã, thị trấn dự kiến phân bổ các chỉ tiêu trình Chủ tịch UBND huyện quyết định. Chủ trì phối hợp với các phòng ban ngành có liên quan lựa chọn danh mục, phân bổ vốn đầu tư cho từng công trình, dự án thuộc các nguồn vốn đầu tư từ ngân sách Nhà nước trình UBND huyện quyết định. Phối hợp với các phòng ban có liên quan tổ chức thực hiện các nội dung về giám sát đánh giá đầu tư, đề xuất với UBND huyện những giải pháp tháo gỡ khó khăn vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ thực hiện kế hoạch vốn đầu tư.

2. Thủ trưởng các phòng, ban quản lý các chương trình, dự án có trách nhiệm hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc các xã, thị trấn thực hiện đúng các quy định của từng chương trình, xác nhận kết quả thực hiện theo chỉ tiêu kế hoạch được giao làm cơ sở cho việc cấp phát, thanh toán vốn.

3. Chủ tịch UBND các xã, thị trấn trên cơ sở mức vốn được giao, mục tiêu, nhiệm vụ của từng chương trình, dự án, xây dựng phương án huy động các nguồn vốn khác đảm bảo triển khai thực hiện đúng tiến độ.

II. VỀ DỰ TOÁN THU CHI NGÂN SÁCH NĂM 2017

Điều 6. Phân bổ dự toán thu, chi ngân sách

1. Dự toán thu ngân sách

- Dự toán thu ngân sách trên địa bàn năm 2017 được xây dựng trên cơ sở kết quả thực hiện thu ngân sách năm 2016. Căn cứ các Luật thuế, chính sách thuế Nhà nước ban hành, mức tăng trưởng kinh tế của từng ngành, từng lĩnh vực và tốc độ tăng trưởng kinh tế trên địa bàn huyện. Cơ chế phân cấp quản lý nguồn thu, tỷ lệ

điều tiết thu được hưởng theo NQ.HĐND tỉnh, chỉ tiêu dự toán thu UBND tỉnh giao và Nghị quyết HĐND huyện đã thông qua tại kỳ họp thứ tư khoá XVIII.

- UBND huyện quyết định giao dự toán thu ngân sách cho từng đơn vị, phấn đấu các chỉ tiêu thu ngân sách trên địa bàn đảm bảo đạt và vượt so với dự toán tỉnh giao để chi đầu tư XDCB, chi phát triển sự nghiệp kinh tế và chi hoạt động thường xuyên. Thực hiện cơ chế cân đối 100% nguồn thu từ tiền cấp và đấu giá quyền sử dụng đất để chi đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng kinh tế- xã hội. Các khoản thu thuế, phí và lệ phí, thu khác ngân sách được cân đối chi thường xuyên cho ngân sách cấp huyện và ngân sách cấp xã.

2. Dự toán chi ngân sách

Dự toán chi ngân sách trên cơ sở định mức chi, tỷ lệ (%) phân chia các khoản thu cho ngân sách các cấp và nguồn bổ sung cân đối từ ngân sách cấp trên.

- Chi đầu tư phát triển phải tuân thủ đúng các quy định của Luật ngân sách nhà nước, Luật đầu tư công, Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm. Ưu tiên tập trung cho xử lý nợ đọng các công trình hoàn thành đã được duyệt quyết toán, các công trình trọng điểm của huyện; đầu tư xây dựng cho chương trình mục tiêu xây dựng nông thôn mới; các dự án chuyển tiếp...

- Dự toán chi ngân sách năm 2017 đã đảm bảo theo mức lương cơ sở 1.210.000 đồng/ tháng; đảm bảo nguồn thực hiện các chính sách, chế độ theo quy định của Nhà nước đến 31/5/2016 (chưa bao gồm các miễn giảm học phí; hỗ trợ chi phí học tập theo Nghị định số 86/2015/NĐ-CP của Chính Phủ); đáp ứng yêu cầu phục vụ kịp thời các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, An ninh, Quốc phòng trên địa bàn huyện. Bố trí nguồn dự phòng ngân sách (không thấp hơn mức HĐND huyện giao) chủ động chi công tác phòng chống địch bệnh, phòng chống, khắc phục hậu quả thiên tai và thực hiện những nhiệm vụ quan trọng, cấp bách phát sinh chưa bố trí dự toán đầu năm. Tiếp tục thực hiện tiết kiệm 10% chi thường xuyên để tạo nguồn thực hiện cải cách tiền lương năm 2017 theo chế độ quy định.

a) Các khoản giao dự toán 100% ngay từ đầu năm cho các cơ quan, đơn vị:

Thực hiện giao 100% dự toán chi hoạt động thường xuyên ngay từ đầu năm cho các đơn vị thụ hưởng ngân sách huyện theo định mức biên chế được giao. Chi lương, phụ cấp lương, các khoản đóng góp và chi hoạt động phục vụ công tác giảng dạy cho các trường thuộc khối SN giáo dục, Trung tâm Bồi dưỡng chính trị, chi đào tạo cán bộ, chi bổ sung hoạt động theo NQ - HĐND huyện. Chi công tác An ninh, quốc phòng; Chi sự nghiệp y tế, đảm bảo chi sự nghiệp xã hội; Chi hoạt động khuyến nông; Chi hoạt động công tác địa chính và sự nghiệp môi trường; Chi trợ cấp cân đối ngân sách cho các xã, thị trấn. Các cơ quan, đơn vị được phân bổ giao dự toán như sau:

-Văn phòng Huyện uỷ.

- Cơ quan Thường trực HĐND huyện.

- UB MTTQ và các đoàn thể huyện.

- Công an huyện.

- Ban Chỉ huy Quân sự huyện.

- Các phòng, ban, cơ quan, đơn vị sự nghiệp thuộc UBND huyện.

- Các trường: Mầm non công lập; Tiểu học và Trung học cơ sở.

- UBND các xã, thị trấn

b) Các khoản chưa giao dự toán ngay từ đầu năm:

- Chi đầu tư xây dựng cơ bản theo phương án phân bổ; chi hỗ trợ đào tạo cán bộ huyện; chi khác ngân sách huyện; chi dự phòng ngân sách; chi bổ sung tăng lương.

- Chi hỗ trợ tăng cường cơ sở vật chất trường lớp học; chi hỗ trợ giáo viên đi học, Chi bổ sung tăng giáo viên do chuyển đến, tuyển mới, chi thực hiện cải cách tiền lương và những nhiệm vụ đột xuất phát sinh ngoài dự toán.

Các khoản chưa giao dự toán ngay từ đầu năm nói trên, căn cứ vào yêu cầu nhiệm vụ và khả năng cân đối ngân sách trong từng thời điểm, UBND huyện sẽ quyết định giao bổ sung dự toán cho các đơn vị theo nội dung chi được UBND huyện phê duyệt.

Điều 7. Các biện pháp tổ chức điều hành dự toán ngân sách năm 2017.

1. Về thu ngân sách:

- Tiếp tục tuyên truyền, chỉ đạo triển khai thực hiện tốt các Luật thuế; các khoản thu phívà lệ phí.

- Tiếp tục chỉ đạo cải cách thủ tục hành chính trong việc giao đất, cho thuê đất, BTGPMB để thu hút vốn đầu tư. Tập chung chỉ đạo thực hiện có hiệu quả các đề án phát triển sản xuất nông nghiệp, công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp và dịch vụ, để tạo nguồn thu ổn định lâu dài cho ngân sách.

- Tăng cường sự phối kết hợp đồng bộ giữa các cấp, các ngành từ huyện đến cơ sở, chỉ đạo quản lý, khai thác nguồn thu, trên cơ sở nuôi dưỡng nguồn thu để khuyến khích phát triển sản xuất kinh doanh.

- Phối hợp chặt chẽ giữa các ngành: Chi cục Thuế, Kho bạc Nhà nước, Tài chính, Công an, quản lý thị trường. Tiếp tục thành lập đoàn kiểm tra chống thất thu ngân sách để xử lý các đơn vị, cá nhân nộp chậm thuế, khai man chốn lậu thuế, kinh doanh buôn lậu và gian lận thương mại.

- Tiếp tục chỉ đạo thực hiện tốt công tác uỷ nhiệm thu cho các thị trấn quản lý, thường xuyên rà soát các đối tượng sản xuất kinh doanh, tổ chức điều tra doanh thu chịu thuế để điều chỉnh mức thuế sản xuất kinh doanh cho phù hợp tốc độ tăng trưởng kinh tế.

- Thực hiện tốt quy chế dân chủ ở cơ sở, thực hiện công khai các khoản huy động đóng góp tự nguyện của nhân dân, nghiêm cấm việc thu tiền đóng góp của nhân dân trái quy định của pháp luật.

- Chỉ đạo việc cấp đất thổ cư theo quy hoạch và kế hoạch được duyệt, dành quỹ dất có vị trí thuận lợi để tổ chức đấu giá QSD đất, tạo nguồn chi đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng.

2. Về chi ngân sách

Điều hành chi ngân sách đúng quy định của Luật NSNN, đúng định mức NQ - HĐND tỉnh quy định, đúng dự toán theo NQ-HĐND huyện, đáp ứng kịp thời nguồn kinh phí phục vụ các mục tiêu phát triển KT-XH trên địa bàn huyện. Quản lý điều hành chi ngân sách đảm bảo tiết kiệm, chống lãng phí. Thực hiện tốt việc công khai dự toán và quyết toán chi ngân sách.

a) Chi đầu tư xây dựng cơ bản

- Thực hiện cấp vốn chi đầu tư XDCB theo tiến độ thu tiền sử dụng đất do cơ quan tài chính thông báo. Các dự án đầu tư XDCB và phát triển kinh tế được ngân sách cấp trên hỗ trợ có mục tiêu, thực hiện cấp kinh phí kịp thời đảm bảo đúng danh mục được hỗ trợ và quản lý sử dụng vốn đúng mục đích, có hiệu quả.

b) Đối với các khoản chi sự nghiệp kinh tế và chi hoạt động thường xuyên giao dự toán ngay từ đầu năm.

- Thực hiện tiết kiệm 10% chi thường xuyên (không kể các khoản chi tiền lương, có tính chất như lương); trừ 40% tiền thu học phí các đơn vị sự nghiệp năm học 2016-2017, 50% nguồn tăng thu ngân sách năm 2016 (không kể số tăng thu từ tiền sử dụng đất và đấu giá QSĐ đất) để thực hiện chính sách cải cách tiền lương năm 2017;

- Các đơn vị sử dụng ngân sách phải lập dự toán chi ngay từ đầu năm, ưu tiên chi lương và các khoản có tính chất như lương, sau đó mới chi hoạt động thường xuyên. Dự toán chi của các đơn vị gửi về phòng Tài chính - Kế hoạch và Kho bạc nhà nước trước ngày 31/12/2016.

- Các khoản chi đã được giao dự toán, chủ tài khoản đơn vị chỉ đạo kế toán lập các chứng từ chi theo quy định, Kho bạc nhà nước có trách nhiệm kiểm soát nội dung và chứng từ chi theo đúng quy định của Luật NSNN.

- Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, phải tự cân đối, tự chịu trách nhiệm, bố chí điều hành chi ngân sách trong dự toán đã được UBND huyện giao, (UBND huyện không cấp bổ sung để chi bù phần thiếu hụt). Nếu thủ trưởng (chủ tài khoản các đơn vị dự toán) điều hành chi vượt dự toán ngân sách, làm ảnh hưởng đến các hoạt động của đơn vị, thì phải chịu trách nhiệm trước UBND huyện.

c) Đối với các khoản chi ngân sách cấp cho các đơn vị bằng lệnh chi tiền

Thực hiện cấp bằng lệnh chi tiền cho Văn phòng Huyện uỷ theo từng mục chi, Phòng Tài chính - Kế hoạch căn cứ vào dự toán chi hàng tháng của Văn phòng Huyện uỷ (được chủ tài khoản ký duyệt), kiểm soát nội dung dự toán chi, cân đối nguồn kinh phí cấp kịp thời cho Văn phòng Huyện uỷ hoạt động đúng dự toán NQ-HĐND huyện phân bổ. Riêng kinh phí tiền lương và các khoản có tính chất như lương, phòng Tài chính căn cứ vào dự toán cấp theo quý để đơn vị chủ động thanh toán chế độ tiền lương cho cán bộ, công chức.

d) Đối với các khoản chi hoạt động giao bổ sung ngoài dự toán đầu năm:

- Các khoản chi ngoài dự toán giao đầu năm được nêu trong mục B, phần II nói trên, khi phát sinh nhiệm vụ chi, các cơ quan, đơn vị lập dự trù kinh phí phải nêu rõ mục đính, nội dụng và số tiền chi, trình Chủ tịnh UBND huyện duyệt cấp.

- Các dự trù xin cấp kinh phí được Chủ tịch UBND huyện duyệt cấp, phòng Tài chính - Kế hoạch, tham mưu Quyết định giao dự toán bổ sung trình Chủ tịch UBND huyện phê duyệt.

e) Xử lý nguồn vượt thu ngân sách

- Trong năm 2017, nếu có nguồn vượt thu ngân sách (trừ tiền sử dụng đất) dành 50% thực hiện cải cách tiền lương, phần còn lại Phòng Tài chính - Kế hoạch tham mưu với UBND huyện cân đối trình Thường trực HĐND huyện xem xét quyết định cấp bổ sung cho các nhiệm vụ phát sinh ngoài dự toán của các cơ quan, đơn vị theo quy định của Luật ngân sách nhà nước.

- Tiền thu cấp, đấu giá quyền sử dụng đất vượt so với Nghị quyết HĐND huyện, phòng Tài chính - Kế hoạch tham mưu với UBND huyện trình Thường trực HĐND huyện xem xét quyết định phân bổ cho các công trình, dự án đảm bảo có hiệu quả.

g) Xử lý nguồn giảm thu không hoàn thành dự toán giao:

- Trong năm 2017, nếu số thu ngân sách trên địa bàn không đạt dự toán giao, Phòng Tài chính tham mưu với UBND huyện cắt giảm những nhiệm vụ chi chưa thật sự cần thiết, báo cáo Thường trực HĐND xem xét quyết định điều chỉnh giảm theo quy định của Luật NSNN.

h) Thực hiện chuyển nguồn sang năm sau

Các đơn vị dự toán thuộc huyện, UBND các xã, thị trấn thực hiện dự toán ngân sách chỉ chuyển nguồn sang năm sau để thực hiện chế độ tiền lương mới, chuyển nguồn của các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp thực hiện cơ chế tự chủ về tài chính, chi cho các đề tài nghiên cứu khoa học; không kéo dài thời gian thực hiện các khoản vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước. Đến hết ngày 31/01/2016 các đơn vị dự toán không chi hết dự toán, phải thu hồi vào NSNN các nội dung không được chuyển nguồn sang năm sau.

3. Quy trình giao dự toán, thanh toán và kiểm soát chi ngân sách

a) Đối với lĩnh vực chi đầu tư XDCB.

Căn cứ dự toán giao, quyết định phân bổ vốn đầu tư, điều hành theo nguyên tắc: Phòng Tài chính - Kế hoạch thông báo cấp vốn đầu tư xây dựng theo từng danh mục công trình; Kho bạc nhà nước kiểm soát nội dung chứng từ chi theo quy định về quản lý vốn đầu tư XDCB cho các cơ quan, đơn vị. đối với chi đầu tư từ tiền sử dụng đất phòng Tài chính - Kế hoạch thông báo cấp vốn đầu tư theo tiến độ thu, nộp tiền cấp và đấu giá quyền sử dụng đất.

b) Đối với chi cho sự nghiệp phát triển kinh tế và chi hoạt động thường xuyên

- Trên cơ sở dự toán chi ngân sách được giao, các cơ quan, đơn vị sử dụng ngân sách thực hiện hạch toán chi đúng định mức, chế độ, chính sách và rút dự toán chi theo yêu cầu nhiệm vụ vào từng thời điểm tháng, quý trong năm. Các khoản chi phải được kiểm tra, kiểm soát chặt chẽ đúng chế độ chính sách tài chính nhà nước quy định. Các khoản chi phải có trong dự toán được HĐND phê duyệt.

- Các khoản chi thanh toán cá nhân (lương, phụ cấp lương...) đảm bảo thanh toán kịp thời cho từng đối tượng. Các cơ quan, đơn vị sử dụng ngân sách thực hiện

chi trả tiền lương qua tài khoản, Kho bạc nhà nước phối hợp với Ngân hàng NN&PTNT để triển khai thực hiện trả lương qua tài khoản theo Chỉ thị số: 20/2007/CT - TTg ngày 24/8/2007 của Thủ tướng Chính phủ.

- Thực hiện giao dự toán bổ sung cân đối cho ngân sách cấp xã, thị trấn ngay từ đầu năm. Mức rút dự toán từ nguồn trợ cấp bổ sung cân đối cho ngân sách cấp xã, thị trấn thực hiện theo nguyên tắc: không được rút dự toán một lần vượt quá 1/12 tổng mức bổ sung cân đối được giao cả năm. Riêng các tháng trong Quý I/2016, căn cứ vào yêu cầu nhiệm vụ mức rút dự toán có thể cao hơn mức bình quân trên, song tổng mức rút dự toán cả quý I/2017 không được vượt quá 30% tổng mức giao cả năm.

- Các khoản chi hỗ trợ cho các đối tượng CSXH (do Ngân sách huyện trực tiếp hỗ trợ) giao dự toán cho Phòng Lao động-TBXH huyện quản lý trực tiếp chi trả cho các đối tượng, phòng Lao động - TB&XH huyện có trách nhiệm thanh toán trực tiếp cho các đối tượng đúng chế độ chính sách nhà nước quy định.

4. Công khai tài chính, thực hành tiết kiệm chống lãng phí trong quản lý sử dụng ngân sách

- Cơ quan tài chính thực hiện chế độ công khai ngân sách Nhà nước theo đúng quy định tại Thông tư số 03/2005/TT-BTC ngày 06/01/2005 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện quy chế công khai tài chính đối với các cấp ngân sách nhà nước và chế độ báo cáo tình hình thực hiện công khai tài chính, Thông tư số 21/2005/TT-BTC ngày 22/3/2005 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện quy chế công khai tài chính đối với các đơn vị dự toán ngân sách và các tổ chức được NSNN hỗ trợ.

- Các cơ quan, đơn vị được sử dụng nguồn vốn XDCB từ ngân sách nhà nước thực hiện công khai theo quy định tại Thông tư số 10/2005/TT-BTC ngày 02/02/2005 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện quy chế công khai tài chính đối với việc phân bổ, quản lý sử dụng vốn đầu tư xây dựng cơ bản thuộc nguồn vốn ngân sách Nhà nước.

- Các cơ quan, đơn vị được giao quản lý các quỹ có nguồn từ ngân sách nhà nước và các quỹ có nguồn từ các khoản đóng góp của nhân dân thực hiện công khai theo hướng dẫn tại Thông tư số 19/2005/TT-BTC ngày 11/3/2005 của Bộ Tài chính về việc công khai tài chính đối với các quỹ.

- Các cấp, các ngành, các đơn vị sử dụng ngân sách thực hiện đầy đủ các quy định của Luật phòng, chống tham nhũng, Luật thực hành tiết kiệm chống lãng phí, đồng thời xử lý kịp thời những sai phạm được phát hiện qua công tác kiểm tra, thanh tra, kiểm toán; làm rõ trách nhiệm của từng tổ chức, cá nhân và thực hiện chế độ trách nhiệm đối với thủ trưởng đơn vị sử dụng ngân sách nhà nước trong quản lý, điều hành ngân sách khi để xảy ra thất thoát, lãng phí, sử dụng ngân sách sai chế độ, chính sách.

5. Theo dõi và quản lý ngân sách:

- Chi cục Thuế căn cứ Nghị quyết HĐND huyện giao về chỉ tiêu thu ngân sách, lập kế hoạch thu cả năm, kế hoạch thu từng quý, ngoài ra hàng tháng lập báo cáo dự kế hoạch thu ngân sách trên địa bàn, đề xuất với UBND huyện về các biện

pháp quản lý thu ngân sách. Các kế hoạch trên gửi báo cáo cho UBND huyện, Phòng Tài chính - Kế hoạch và Kho bạc Nhà nước huyện.

- Phòng Tài chính - Kế hoạch căn cứ vào kết quả thu - chi từng tháng, kiểm tra đối chiếu tỷ lệ điều tiết, đảm bảo chính xác; báo cáo Chủ tịch UBND huyện kết quả thu, chi ngân sách theo tháng để Chủ tịch UBND huyện điều hành ngân sách kịp thời.

Điều 8. Tổ chức thực hiện

1. Căn cứ vào chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, dự toán ngân sách Nhà nước năm 2017 được Chủ tịch UBND huyện giao, các phòng ban ngành, đơn vị, UBND xã, thị trấn có trách nhiệm xây dựng thành chương trình, đề án cụ thể và tổ chức triển khai thực hiện hoàn thành kế hoạch được giao; quản lý, sử dụng có hiệu quả, đúng mục đích các nguồn vốn góp phần thực hiện thắng lợi kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán thu chi NSNN năm 2017.

2. Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, kế hoạch đầu tư xây dựng cơ bản, dự toán ngân sách Nhà nước năm 2017 của các cấp phải được HĐND cùng cấp thông qua và công khai theo quy định. Đồng thời, phải được gửi đến các Đại biểu HĐND cùng cấp để giám sát kiểm tra thực hiện.

3. Các phòng, ban, ngành, UBND các xã, thị trấn, các đơn vị phải thực hiện nghiêm túc chế độ báo cáo định kỳ theo quy định.

4. Giao Phòng Tài chính - Kế hoạch phối hợp các phòng ban đơn vị có liên quan xây dựng kế hoạch và báo cáo kết quả thực hiện kế hoạch kinh tế - xã hội 6 tháng, năm đối với Sở chủ quản và UBND huyện; chủ trì phối hợp với Văn phòng HĐND&UBND huyện và các phòng, ban, ngành, đơn vị có liên quan chuẩn bị báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội, báo cáo thu, chi ngân sách, báo cáo tình hình thực hiện vốn đầu tư phát triển và công tác điều hành của UBND huyện trình HĐND huyện tại các kỳ họp HĐND.

Điều 9. Chánh Văn phòng HĐND&UBND huyện, Trưởng các phòng, ban, ngành, đơn vị và Chủ tịch UBND các xã, thị trấn căn cứ Quyết định thực hiện./.

Nơi nhận:
- TT. HĐND, UBND tỉnh;
- Sở KH&ĐT, Sở TC;
- VP UBND tỉnh (Đăng công báo);
- TT.HU, TT.HĐND, UBMTTQ huyện;
- CT và các PCT UBND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Như Điều 9;
- Lưu: VT, TC-KH (Long-65 b).

TM. UỶ BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH

Vương Đức Thủy